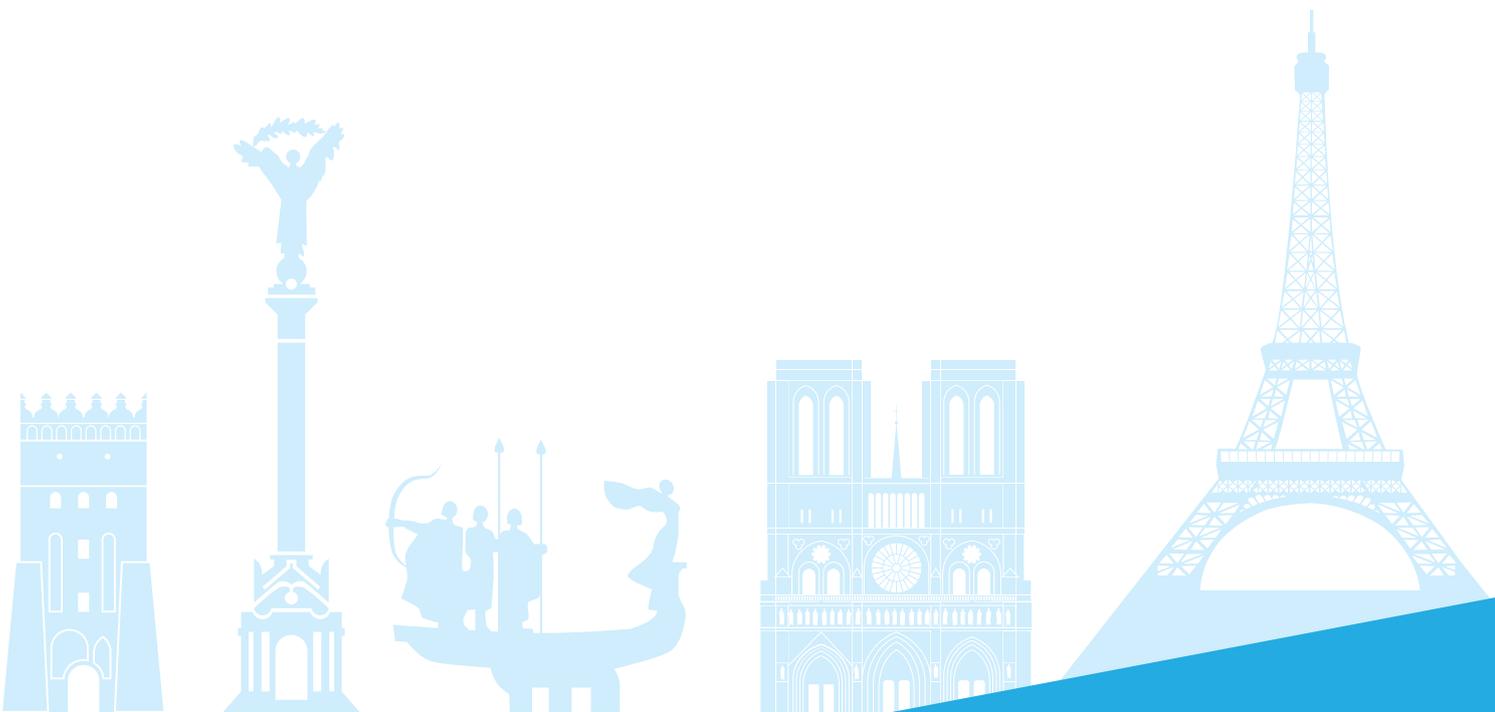




# **POURQUOI L'UKRAINE EST-ELLE IMPORTANTE POUR LA FRANCE?**



Publié dans le cadre du programme de la promotion de l'Ukraine en France, organisé par le Centre « Nouvelle Europe » et l'Institut français des Relations Internationales – IFRI, en partenariat avec le Ministère des Affaires Étrangères d'Ukraine et avec le soutien de la Naftogaz de l'Ukraine, de la Fédération des employeurs de l'industrie du pétrole et du gaz, afin d'améliorer la perception de l'Ukraine en France et de développer le dialogue franco-ukrainien.



# POURQUOI L'UKRAINE EST-ELLE IMPORTANTE POUR LA FRANCE?

Auteurs:



**Alyona GETMANCHUK,**



**Leonid LITRA**

**L**e renforcement du partenariat avec la France constitue l'une des priorités de la politique étrangère et sécuritaire de l'Ukraine. Une dynamique nouvelle a été impulsée dès le début de la présidence de Volodymyr Zelensky, qui, à la différence de son prédécesseur, attribue aux relations avec la France au moins autant d'importance qu'aux relations avec l'Allemagne. La France figure parmi les partenaires clés de l'Ukraine dans les Stratégies de sécurité nationale de politique extérieure adoptées par Kyiv au cours des deux dernières années. Le président français Emmanuel Macron, comme le révèlent les sondages réalisés à la demande du Centre « Nouvelle Europe » (New Europe Center)<sup>1</sup>, compte parmi les dirigeants étrangers bénéficiant de la plus grande confiance au sein de la société ukrainienne. Incontestablement, le partenariat franco-ukrainien revêt une importance particulière pour l'Ukraine en matière de sécurité, d'économie et de modernisation.

Dans le document préparé pour le Forum France-Ukraine, organisé à Paris par le Centre analytique ukrainien Nouvelle Europe en partenariat avec l'Ifri, nous avons souhaité mettre en relief les raisons pour lesquelles l'Ukraine est également importante pour la France. Ces arguments ont été préparés sur la base de l'expertise de notre Centre et d'une série d'entretiens avec des experts français. Nous espérons ainsi enrichir la discussion lors du Forum et la rendre la plus pertinente possible, mais aussi attirer l'attention des décideurs français sur le fait que l'Ukraine est un « pays de solutions », avec lequel il est utile d'établir un partenariat solide.



**L'Ukraine est un « pays de solutions », avec lequel il est utile d'établir un partenariat solide**

<sup>1</sup> "Diplomacy 2022, Foreign Policy Expectations of Ukrainian society", décembre 2021, New Europe Center, [http://neweurope.org.ua/wp-content/uploads/2021/12/Diplomatia2022\\_eng\\_web.pdf](http://neweurope.org.ua/wp-content/uploads/2021/12/Diplomatia2022_eng_web.pdf)



Nous pouvons avancer, en particulier, les arguments suivants :

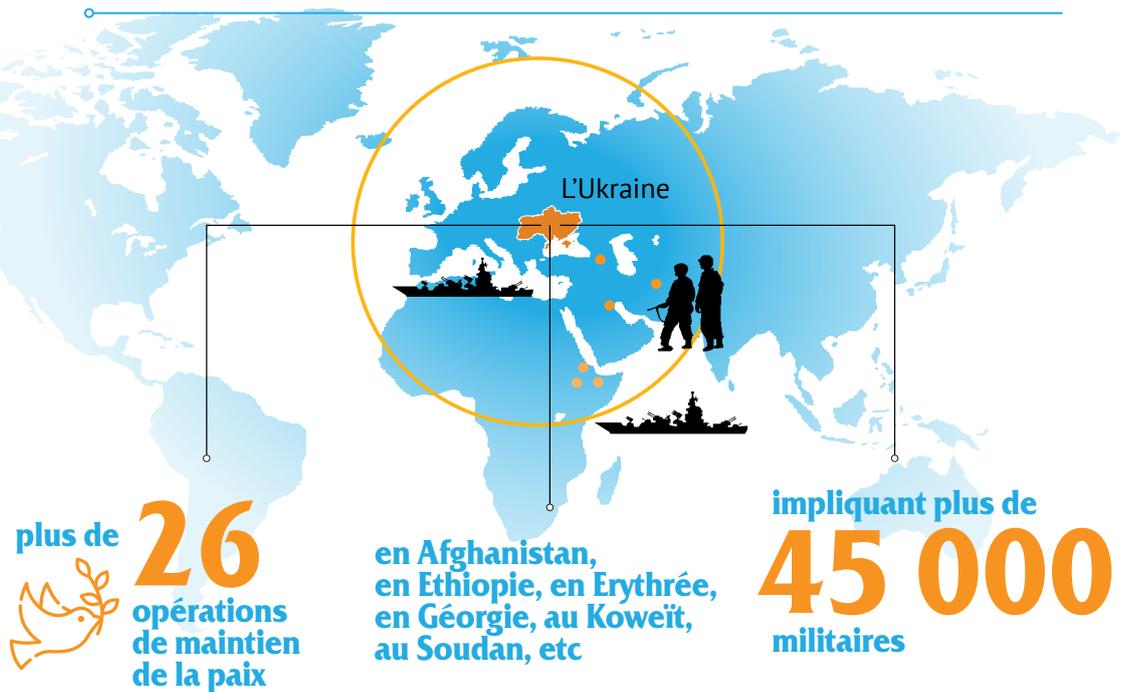
- À la différence d'un certain nombre d'autres pays post-soviétiques, l'Ukraine aspire véritablement à devenir un pays démocratique en Europe, à l'image de la France. Par leurs deux révolutions, en 2004 et en 2013-2014, les Ukrainiens ont prouvé qu'ils étaient prêts, si cela s'avérait nécessaire, à risquer leur vie pour défendre les principes et valeurs qu'ils partagent avec les Français : la primauté du droit, les droits de l'Homme, les libertés d'expression et de manifestation. Avec des élections libres et une société civile active, l'Ukraine contribue à la démocratisation de l'Europe, et non au renforcement des tendances autoritaires comme certains autres pays du continent. L'Ukraine peut aussi jouer un rôle déterminant en faveur des transformations démocratiques dans d'autres pays de l'espace post-soviétique, y compris en Russie.
- La sécurité et la stabilité de l'Europe, ardemment défendues par la France, sont impossibles sans la sécurité de l'Ukraine. Depuis 2015, la France joue un rôle majeur dans le règlement du conflit du Donbass, dans le cadre du format « Normandie ». Les élites politiques ukrainiennes, si elles ont réfléchi à des adaptations de ce format, n'ont jamais remis en cause son importance ; aujourd'hui, avec la menace d'une nouvelle intervention militaire, Kyiv insiste sur la nécessité de poursuivre les négociations dans ce cadre.
- L'Ukraine est un partenaire responsable et fiable de la France en matière de protection des frontières de l'Union européenne. La longue frontière avec l'Ukraine est l'une des plus stables et sûres de l'UE. Même lors de la phase chaude de la guerre en Ukraine, des défis migratoires de 2015 et de la crise migratoire créée artificiellement par le régime biélorusse en 2021, elle a été et reste contrôlée efficacement. La suppression des visas pour les Ukrainiens se rendant dans les pays de l'Union européenne n'a pas provoqué d'émigration illégale de masse vers l'UE.
- L'Ukraine joue un rôle essentiel dans la Politique européenne de voisinage et du Partenariat oriental. Les relations fructueuses entretenues avec elle peuvent servir de modèle pour d'autres pays de la région. En outre, l'implication de la France et d'autres pays de l'UE inciteront et aideront l'Ukraine à poursuivre son évolution selon le modèle européen – plutôt que selon les modèles turc ou chinois, comme pourraient l'y inciter les politiques actives de ces pays en Ukraine aujourd'hui.

---

**La longue  
frontière avec  
l'Ukraine est  
l'une des plus  
stables et sûres  
de l'UE.**

---





- L'Ukraine peut devenir un partenaire important pour le développement d'une « autonomie stratégique européenne. Disposant d'une des plus puissantes armées en Europe, dotée d'une expérience de combat et ayant prouvé sa capacité à résister à la troisième armée du monde, l'Ukraine peut contribuer au renforcement des capacités de défense de l'Union européenne, en participant à toutes les opérations courantes ou futures de l'UE.
- Malgré le besoin de défendre son propre territoire face à l'agression extérieure, l'Ukraine demeure un acteur actif des opérations de maintien de la paix à travers le monde. Depuis son accession à l'indépendance, elle a pris part à plus de 26 opérations de maintien de la paix, y compris en Afghanistan, en Ethiopie, en Erythrée, en Géorgie, au Koweït, au Soudan, etc, impliquant plus de 45 000 militaires. De ce fait, l'Ukraine peut contribuer de façon substantielle aux efforts de paix que la France déploie sous la bannière de l'ONU, en particulier au Mali.
- L'Ukraine est un acteur clé pour la sécurité de la région de la mer Noire qui, dans le document stratégique du ministère français des Armées daté de septembre 2020, a été qualifiée de région stratégique pour la France et pour l'Europe. Il est dans l'intérêt de la France que l'Ukraine se positionne comme son alliée dans cette région, *a fortiori* dans un contexte d'intensification de la coopération sécuritaire turco-ukrainienne. Les deux pays partent sur de bonnes bases: le refus de la France de vendre à la Russie des porte-hélicoptères Mistral après l'annexion illégale de la Crimée a été hautement apprécié en Ukraine. Une avancée concrète a été réalisée avec la signature en décembre 2021 d'un contrat entre les constructeurs navals ukrainiens et français, Nibulon et OCEA, portant sur la construction de cinq patrouilleurs FPB 98 pour la Garde maritime de l'Ukraine. Le premier patrouilleur sera



livré à l'Ukraine au printemps 2022. L'Ukraine serait aussi intéressée par l'acquisition de munitions navales françaises (missile antinavire Exocet dans la modification MM.40 Block3 pour la défense des côtes et l'aviation AM-39), cruciales pour rééquilibrer la situation sécuritaire dans le bassin de la mer Noire-mer d'Azov alors que la Russie occupe et militarise la Crimée.

- L'Ukraine peut se révéler un partenaire important dans la promotion du nucléaire civil en Europe, aux côtés de la France. La constitution d'une alliance « 10+Ukraine » des pays européens producteurs d'énergie nucléaire à faible émission pourrait même être envisagée. Cela serait d'autant plus pertinent qu'au cours des quinze prochaines années, le monde s'orientera encore davantage vers les énergies bas carbone, basées, entre autres, sur l'énergie nucléaire.
- L'Ukraine est un élément significatif de la sécurité énergétique de l'Union européenne. La synchronisation avec l'association européenne des gestionnaires de réseau de transport d'électricité (ENTSO-E) améliorera la stabilité et la fiabilité du réseau électrique européen, accélèrera la décarbonisation du secteur énergétique européen, et donnera aux fournisseurs européens l'accès à un nouveau marché. Le développement des relations bilatérales est prometteur dans le domaine de l'énergie électrique, en particulier en matière de systèmes de gestion des réseaux, de numérisation, de cybersécurité des infrastructures critiques, et d'efficacité énergétique. L'Ukraine espère que la France la soutiendra pour intégrer ENTSO-E.
- Le développement de l'énergie nucléaire permettrait d'atteindre les objectifs climatiques à l'horizon 2050 fixés par l'UE, que partagent la France et l'Ukraine. Les deux pays peuvent réunir leurs efforts pour élaborer des projets de production d'hydrogène bas carbone à partir de l'énergie nucléaire, en suivant l'exemple de la coopération dans le cadre du projet franco-émirati lancé en juillet 2021.
- La France est un leader mondial dans la mobilisation contre le changement climatique. L'Ukraine est également attachée à cette idée. Elle a été l'un des premiers pays non-membres de l'UE à discuter avec Bruxelles au sujet du « Green deal ». L'Ukraine peut devenir un partenaire pour promouvoir et mettre en œuvre cet agenda écologique. Dans ce domaine, la France a beaucoup à partager avec elle, à commencer par les initiatives législatives telles que la loi Climat et résilience (2021) en faveur des investissements dans les transformations durables. L'Ukraine, pour sa part, propose un large spectre de secteurs d'investissement dans les transformations « vertes », en particulier la production d'énergie bas carbone, l'efficacité énergétique, les

---

**L'Ukraine est un acteur clé pour la sécurité de la région de la mer Noire qui, dans le document stratégique du ministère français des Armées, a été qualifiée de région stratégique pour la France et pour l'Europe.**

---



---

**L'Ukraine a été l'un des premiers pays non-membres de l'UE à discuter avec Bruxelles au sujet du « Green deal ».**

---

technologies hydrogènes, mais aussi les forêts et l'alimentation biologique, le développement des technologies FoodTech, des projets de transformation des systèmes alimentaires. « Go green and organic » pourrait devenir l'un des slogans du partenariat franco-ukrainien.

- Partant des objectifs climatiques prioritaires établis par l'Accord de Paris, les deux pays pourraient joindre leurs efforts pour empêcher l'extension de l'exploration, par des pays tiers, des gisements d'hydrocarbures dans une zone sensible et fragile telle que l'Arctique. Ces projets sont en effet susceptibles de générer des émissions très élevées de CO<sub>2</sub>, mais aussi de méthane, encore plus néfaste.
- L'Ukraine, bénéficiant de l'Accord d'Association, peut devenir une base industrielle pour l'UE: un lieu de production sans émission de carbone suivant le principe *low-cost low carbon*. Les pays d'Europe centrale essayent de respecter ce principe, sans pour autant parvenir à réduire significativement leurs rejets de dioxyde de carbone (ils utilisent le charbon). L'Ukraine est dans la meilleure position pour devenir un pays bas-carbone, compétitif sur le plan industriel, basé sur l'énergie nucléaire, avec une main d'œuvre compétente et bien formée.
- L'Ukraine et la France partagent aujourd'hui la priorité accordée aux enjeux de la numérisation. Sous la présidence de Volodymyr Zelensky, cette question est devenue une priorité des réformes en Ukraine. Au cours des deux dernières années, l'Ukraine a trouvé des solutions originales qu'elle serait prête à partager avec les partenaires européens. En particulier, elle constitue le premier pays à introduire un passeport numérique. Le partenariat franco-ukrainien dans ce domaine peut être renforcé : l'Ukraine est en passe de devenir l'un des leaders de l'IT en Europe, avec une exportation impressionnante de services IT, et des spécialistes nombreux et qualifiés.

---

**L'Ukraine constitue le premier pays à introduire un passeport numérique.**

---



- L'Ukraine est un partenaire important dans le domaine de la cybersécurité. Les cybercriminels ne connaissent pas de frontières : la cyber-attaque contre l'Ukraine en 2017-2018 a été ressentie dans l'Europe entière. Le virus Petya a perturbé l'activité d'un certain nombre d'entreprises françaises dont Saint-Gobain, SNCF, BNP-Paribas, Auchan Groupe. L'Ukraine a acquis une grande expérience en matière de riposte aux cyber-attaques, qu'elle serait prête à partager.
- L'Ukraine est un partenaire économique et commercial significatif de la France : ces dernières années, les deux pays ont signé des contrats pour plus de 1,3 milliards d'euros, ce qui distingue sensiblement la France parmi d'autres partenaires clés de l'Ukraine. On notera en particulier la livraison de 130 locomotives électriques par Alstom et, auparavant, de 55 hélicoptères d'Airbus Helicopters. Ces contrats constituent une excellente base pour le développement ultérieur de la coopération économique bilatérale et apportent la preuve que l'Ukraine aspire à renforcer au maximum les relations économiques avec la France.
- L'Ukraine est prête à accroître fortement la participation des entreprises technologiques françaises dans le domaine des transports et des infrastructures communales, en particulier dans la revitalisation du système de distribution d'eau, la reconstruction de réseaux de chauffage, la création d'un système de gestion des déchets ménagers, ainsi que la participation des sociétés françaises dans le programme de restauration des ponts et l'introduction de projets d'autoroutes payantes et d'aéroports.
- La coopération bilatérale dans le secteur bancaire a un potentiel de développement considérable. Les banques françaises ou avec des capitaux français font partie des dix plus grandes banques ukrainiennes : Ukrsibbank BNP Paribas Group (N°7) et Crédit Agricole (N°10). Le mois de janvier 2022

---

**L'Ukraine a acquis une grande expérience en matière de riposte aux cyber-attaques, qu'elle serait prête à partager.**

---

a été marqué par l'arrivée sur le marché ukrainien de la banque française Néobanque.

- Dans le secteur aéronautique et spatial, les entreprises du groupe ukrainien Antonov peuvent servir d'outsourcing pour Airbus. Des coopérations entre la société ukrainienne Pivdenmach et le cosmodrome de Kourou, Ariane, et dans d'autres projets, pourraient être mutuellement avantageuses.
- Enfin, la production, la transformation et la vente de produits alimentaires offrent des possibilités infinies de coopération entre la France et l'Ukraine. Il est de l'intérêt des deux pays que les grandes sociétés agroalimentaires françaises accèdent au marché ukrainien et créent des entreprises conjointes de production et de transformation, dans le but de commercialiser les produits finis sur les marchés mondiaux et, en particulier, européens, en tant qu'entreprises franco-ukrainiennes. Si la France ne le fait pas rapidement, sa place sera prise par la Turquie (pays avec lequel existe déjà une zone de libre-échange), ou par d'autres pays, en particulier les Pays-Bas.

*Le Centre « Nouvelle Europe » remercie pour leurs commentaires les spécialistes français et ukrainiens, en particulier Céline Bayou, Madeleine Courant, Thomas Gomart, Tatiana Kastoueva-Jean, Marc-Antoine Eyl-Mazzega, Emmanuel Dupuis, Ioulia Shukan, Florent Parmentier, Alexandra Goujon, Stanislav Secrieru ainsi que Mykhailo Hontchar, Andriy Vesselovsky, Oleksandra Vasylenko.*



---

## À PROPOS DU CENTRE « NOUVELLE EUROPE »

Le Centre « Nouvelle Europe » (NEC) a été fondé en 2017 en tant que centre analytique indépendant. Malgré sa création récente, le travail du Centre s'appuie sur l'expérience de son équipe, qui travaille de concert depuis 2009 (précédemment, dans le cadre de l'Institut de la politique mondiale). Les analystes du Centre Nouvelle Europe sont connus pour leurs analyses de qualité au sujet de la politique extérieure de l'Ukraine et de la sécurité dans la région, combinées à des efforts promotionnels actifs et efficaces.

La vision du Centre Nouvelle Europe est au plus près des aspirations portées par la majorité des Ukrainiens. L'Ukraine doit être intégrée au sein de l'Union Européenne et de l'OTAN. Nous entendons par l'intégration non pas tant la participation formelle que l'adoption des meilleurs standards et pratiques visant à l'appartenance de fait de l'Ukraine à l'espace des valeurs euro atlantiques.

Pour plus d'information sur le Centre « Nouvelle Europe »: [neweurope.org.ua](http://neweurope.org.ua)



-  <http://neweurope.org.ua/>
-  [info@neweurope.org.ua](mailto:info@neweurope.org.ua)
-  <https://www.facebook.com/NECUkraine/>
-  [https://twitter.com/NEC\\_Ukraine](https://twitter.com/NEC_Ukraine)